



# COMUNE DI PIANEZZE

Provincia di VICENZA

N° 41 Reg. delib.

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**OGGETTO:** REGOLAMENTAZIONE DELLA GOVERNANCE LOCALE PER L'ATTUAZIONE DEI PROGETTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) E ADOZIONE DI MISURE ORGANIZZATIVE PER ASSICURARE LA SANA GESTIONE, IL MONITORAGGIO E LA RENDICONTAZIONE DEI PROGETTI

L'anno **duemilaventitre** addì **sette** del mese di **giugno**, alle ore 07:45, nella sala delle adunanze su invito del Sindaco si è riunita la Giunta comunale così proposta:

VENDRAMIN Luca	Sindaco	Presente
GUADAGNINI Dario	Vice Sindaco	Presente
FRISON Bertilla	Assessore	Presente in videoconferenza

Partecipa alla seduta il Segretario dott.ssa Zonta Desy.

Il Sindaco riconosciuta legale l'adunanza, invita la Giunta a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

## IL SINDACO

**Premesso** che con il regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 è stato istituito uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19, il quale ha trovato attuazione con il regolamento (UE) 2021/241 con il quale è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza (RRF), che ha previsto che gli Stati membri predispongano un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR), ispirato ad una logica *performance based* nell'ambito del quale rappresentare il disegno strategico per intraprendere a livello nazionale il percorso di sviluppo sostenibile e crescita basato sui pilastri fondamentali del dispositivo europeo (transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva; coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione, l'infanzia e i giovani);

**Dato atto** che per l'Italia il PNRR, approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, - insieme alle risorse finanziarie e alla loro programmazione di spesa-comprende un ambizioso progetto di riforme e un programma di investimenti da attuarsi entro il 30 giugno 2026;

**Visto** il decreto-legge n. 77 del 2021, convertito dalla legge n. 108 del 2021, recante il modello di *governance* multilivello del PNRR, nell'ambito del quale gli enti locali sono individuati come *soggetti attuatori* degli interventi ( art. 9, comma 1, in relazione all'art. 1, comma 4, lett. o), la cui titolarità è attribuita alle Amministrazioni centrali (art. 1, comma 4, lett. l) responsabili dell'attuazione e del raggiungimento dei risultati di ciascuna misura, declinati in termini di *target e milestones*, il cui conseguimento rappresenta la condizione abilitante per il rimborso delle risorse da parte della Commissione europea;

**Preso Atto** che i soggetti attuatori, nell'ambito della modalità attuativa degli interventi "a regia", risultano titolari dei progetti e sono tenuti al rispetto della normativa nazionale e comunitaria e, in generale, a garantire il principio di sana gestione finanziaria, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e del doppio finanziamento;

**Considerato** che, sulla base del modello di *governance* adottato dal legislatore, i soggetti attuatori sono responsabili dell'avvio, dell'attuazione e della funzionalità dei singoli progetti, nel rispetto dei cronoprogrammi attuativi, nonché della regolarità delle procedure e delle spese rendicontate a valere sulle risorse del PNRR, oltre che del monitoraggio circa il conseguimento dei valori definiti per gli indicatori associati ai loro progetti;

**Viste** le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze sul PNRR, in particolare la n. 29 del 26 luglio 2022 e n. 30 del 11 agosto 2022 in materia, rispettivamente, di "Procedure finanziarie PNRR" e "Procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR";

**Considerato** che il legislatore, nella dichiarata finalità di accelerazione delle misure attuative del PNRR, per garantire la realizzazione degli interventi destinati a colmare i ritardi e i divari accumulati dal Paese in vari settori (infrastrutture, ambiente, reti, ricerca, digitale, ecc.), ha adottato alcuni interventi di semplificazione sia delle procedure amministrative finalizzate all'approvazione dei progetti e all'appalto delle opere sia delle regole di contabilizzazione e gestione finanziaria delle risorse del PNRR;

**Considerata** la necessità di assicurare il coordinamento dei servizi comunali al fine di garantire una corretta gestione delle risorse assegnate e il raggiungimento dei target previsti per ciascuno progetto, nei termini e nei modi dettati dai bandi di finanziamento delle Amministrazioni centrali titolari di Misura del PNRR;

**Ritenuto**, quindi, opportuno istituire una Cabina di regia per la gestione dei progetti approvati nell'ambito di tutte le Misure del PNRR;

**Visto** il vigente regolamento sul sistema dei controlli interni, e ritenuto che il controllo di regolarità amministrativa successivo, debba applicarsi, oltre che agli atti espressamente indicati nel regolamento a tutti gli atti che si riferiscono a finanziamenti legati al PNRR, dalla data di assegnazione del contributo fino alla conclusione dei finanziamenti stessi, comprendendo anche finanziamenti già assegnati, mentre tra i parametri del controllo, per detti atti anche la verifica del "rispetto dei tempi", oltre che della violazione di parametri di stretta legittimità anche con riguardo a norme eurounitarie;

**Rilevato** che le misure devono in ogni caso essere rapportate alle ridotte dimensioni (popolazione inferiore a 3 mila abitanti) e all'organizzazione dell'ente, privo di dirigenti, con 2 posizioni organizzative e un numero limitato di dipendenti, per cui non è possibile costituire specifiche strutture dedicate;

**Dato atto** che la presente deliberazione rientra tra i poteri di macro-organizzazione e come tale appartiene alla competenza della giunta municipale, ai sensi degli artt. 2, comma 1 e 5, comma 1 del d.lgs. 165/2001, applicabili agli enti locali ai sensi dell'art. 88 del Tuel;

**Valutato** che, in base ai propri programmi ed alle esigenze di speditezza operativa per assicurare il rispetto della tempistica prevista, risulti necessario procedere con urgenza all'attuazione del presente provvedimento;

**Dato atto** che l'istituzione della Cabina di Regia non comporta alcun impegno di spesa a carico del bilancio dell'Ente;

**Visti:**

- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- lo Statuto comunale
- il Regolamento comunale per l'ordinamento della struttura organizzativa così come modificato ed integrato dal Regolamento di disciplina della misurazione, valutazione, integrità e trasparenza della performance e del sistema premiale;

**Preso Atto** che, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 3 del vigente Regolamento dei controlli interni, sul presente provvedimento sono stati acquisiti i seguenti pareri:

- di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- di regolarità contabile;

## PROPONE DI DELIBERARE

1. di dare atto delle premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare la *governance* locale per l'attuazione del PNRR, Cabina di regia finalizzata al coordinamento dell'attuazione e del monitoraggio dei progetti finanziati nell'ambito di tutte le Misure del PNRR, secondo il seguente modello di riparto delle funzioni:

### 1) FUNZIONE DI GOVERNO

**Competenza:** Sindaco e Assessori referenti per materia;

**Funzioni:** attività di indirizzo e di impulso sull'attuazione dei progetti finanziati, in stretta collaborazione con il Segretario Comunale;

## 2) FUNZIONE DI COORDINAMENTO GENERALE

**Competenza:** Segretario Comunale;

**Funzioni:** fornire consulenza tecnico all'attività di indirizzo e di impulso degli organi di governo, verificare lo stato di avanzamento e di attuazione dei cronoprogrammi dei progetti e dei target previsti, monitorare le azioni intraprese in caso di scostamenti rilevati rispetto ai target, coordinare le azioni di supporto all'attuazione necessarie e relative ad attività trasversali alle Aree;

## 3) FUNZIONE DI COORDINAMENTO SPECIFICO DELL'ATTUAZIONE DEI PROGETTI

**Competenza:** Responsabili di Area, ciascuno per i progetti e le attività rientranti negli ambiti di competenza della propria Area;

**Funzioni:** assicurare il buon andamento e monitorare il rispetto delle scadenze nell'esecuzione delle attività di attuazione dei progetti e coordinare, nell'ambito della propria area, le azioni di supporto necessarie per la realizzazione degli stessi, nel rispetto degli obblighi del Soggetto attuatore;

## 4) FUNZIONE DIRETTIVA DEI SINGOLI PROGETTI

**Competenza:** Responsabile del procedimento;

**Funzioni:** assicurare l'osservanza delle procedure amministrative e presidiare sia le attività di attuazione dei progetti in carico alla propria struttura che lo svolgimento delle azioni di supporto rientranti nella competenza del proprio servizio;

## 5) FUNZIONE ATTUATIVA DEI SINGOLI PROGETTI

**Competenza:** ciascun Responsabile unico del Procedimento (RUP). I RUP si avvalgono per la realizzazione delle attività progettuali, sia tecniche che amministrative, dei referenti interni tecnici e/o amministrativi eventualmente individuati;

**Funzioni:** realizzazione del progetto secondo i termini e le modalità previsti dai bandi di finanziamento, compresa la gestione dei dati nell'applicativo REGIS; applicazione dei criteri di conformità al principio di "non arrecare danno significativo agli obiettivi ambientali" (DNSH); identificazione dell'apposita codifica contabile, l'analisi normativa in materia di PNRR con particolare riferimento alle regole di rendicontazione e la verifica dell'esclusione del doppio finanziamento avvalendosi del supporto del Responsabile dell'Area Finanziaria; gestisce – avvalendosi del supporto del Responsabile del personale, il reclutamento di risorse umane dedicate all'attuazione dei progetti PNRR con copertura dei relativi costi a valere sui quadri economici dei progetti e/o sulle risorse di bilancio previste dalle norme di attuazione del PNRR.

## 7) FUNZIONE DI MONITORAGGIO FINANZIARIO

**Competenza:** Responsabile Area Finanziaria;

**Funzioni:** monitorare lo stato di avanzamento finanziario dei progetti e dei flussi finanziari.

2. di stabilire, ai sensi dell'art. 7, comma 3, lett. i) del vigente regolamento sui controlli interni, che il controllo di regolarità amministrativa successiva deve riguardare tutti gli atti adottati per l'attuazione di progetti a valere sul PNRR approvato con la decisione Ecofin del 13.7.2021 e/o sul PNC di cui al d.l. n. 59 del 2021;
3. di attivare sul sito istituzionale una apposita sezione denominata "Attuazione misure PNRR" nella quale pubblicare tutti gli atti regolamentari e amministrativi emanati per l'attuazione delle misure di competenza del Comune;

4. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del vigente T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali.

## LA GIUNTA COMUNALE

**Vista** la proposta di deliberazione sopra riportata e relativa all'argomento in oggetto;

**Visti** i preventivi parere favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000;

**Accertata** la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico degli enti locali

**Con** voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge,

## DELIBERA

1. di dare atto delle premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare la *governance* locale per l'attuazione del PNRR, Cabina di regia finalizzata al coordinamento dell'attuazione e del monitoraggio dei progetti finanziati nell'ambito di tutte le Misure del PNRR, secondo il seguente modello di riparto delle funzioni:

### 1) FUNZIONE DI GOVERNO

**Competenza:** Sindaco e Assessori referenti per materia;

**Funzioni:** attività di indirizzo e di impulso sull'attuazione dei progetti finanziati, in stretta collaborazione con il Segretario Comunale;

### 2) FUNZIONE DI COORDINAMENTO GENERALE

**Competenza:** Segretario Comunale;

**Funzioni:** fornire consulenza tecnico all'attività di indirizzo e di impulso degli organi di governo, verificare lo stato di avanzamento e di attuazione dei cronoprogrammi dei progetti e dei target previsti, monitorare le azioni intraprese in caso di scostamenti rilevati rispetto ai target, coordinare le azioni di supporto all'attuazione necessarie e relative ad attività trasversali alle Aree;

### 3) FUNZIONE DI COORDINAMENTO SPECIFICO DELL'ATTUAZIONE DEI PROGETTI

**Competenza:** Responsabili di Area, ciascuno per i progetti e le attività rientranti negli ambiti di competenza della propria Area;

**Funzioni:** assicurare il buon andamento e monitorare il rispetto delle scadenze nell'esecuzione delle attività di attuazione dei progetti e coordinare, nell'ambito della propria area, le azioni di supporto necessarie per la realizzazione degli stessi, nel rispetto degli obblighi del Soggetto attuatore;

### 4) FUNZIONE DIRETTIVA DEI SINGOLI PROGETTI

**Competenza:** Responsabile del procedimento;

**Funzioni:** assicurare l'osservanza delle procedure amministrative e presidiare sia le attività di attuazione dei progetti in carico alla propria struttura che lo svolgimento delle azioni di supporto rientranti nella competenza del proprio servizio;

### 5) FUNZIONE ATTUATIVA DEI SINGOLI PROGETTI

**Competenza:** ciascun Responsabile unico del Procedimento (RUP). I RUP si avvalgono per la realizzazione delle attività progettuali, sia tecniche che amministrative, dei referenti interni tecnici e/o amministrativi eventualmente individuati;

**Funzioni:** realizzazione del progetto secondo i termini e le modalità previsti dai bandi di finanziamento, compresa la gestione dei dati nell'applicativo REGIS; applicazione dei criteri di conformità al principio di "non arrecare danno significativo agli obiettivi ambientali" (DNSH); identificazione dell'apposita codifica contabile, l'analisi normativa in materia di PNRR con particolare riferimento alle regole di rendicontazione e la verifica dell'esclusione del doppio finanziamento avvalendosi del supporto del Responsabile dell'Area Finanziaria; gestisce – avvalendosi del supporto del Responsabile del personale, il reclutamento di risorse umane dedicate all'attuazione dei progetti PNRR con copertura dei relativi costi a valere sui quadri economici dei progetti e/o sulle risorse di bilancio previste dalle norme di attuazione del PNRR.

## 7) FUNZIONE DI MONITORAGGIO FINANZIARIO

**Competenza:** Responsabile Area Finanziaria;

**Funzioni:** monitorare lo stato di avanzamento finanziario dei progetti e dei flussi finanziari.

3. di stabilire, ai sensi dell'art. 7, comma 3, lett. i) del vigente regolamento sui controlli interni, che il controllo di regolarità amministrativa successiva deve riguardare tutti gli atti adottati per l'attuazione di progetti a valere sul PNRR approvato con la decisione Ecofin del 13.7.2021 e/o sul PNC di cui al d.l. n. 59 del 2021;
4. di attivare sul sito istituzionale una apposita sezione denominata "*Attuazione misure PNRR*" nella quale pubblicare tutti gli atti regolamentari e amministrativi emanati per l'attuazione delle misure di competenza del Comune;
5. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del vigente T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali.